

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра
здравоохранения – Главный
государственный санитарный
врач Республики Беларусь



А.А.Тарасенко

2024 г.

Единая система критериев и показателей, обеспечивающих комплексность и единообразие подведения итогов работы по реализации государственного профилактического проекта «Здоровые города и поселки»

Целью государственного профилактического проекта «Здоровые города и поселки» (далее – Проект) является обеспечение здоровья населения как главного приоритета городской политики и сознания самих жителей. Подходы, заложенные в Проекте, позволяют в условиях городской среды практически по всем социальным аспектам успешно решать вопросы улучшения общественного здоровья.

Задача: разработать единую систему критериев и показателей, обеспечивающих комплексность и единообразие подведения итогов работы по реализации Проекта (далее – система критериев), с целью сравнения административных территорий и предоставления полученных результатов на заседаниях Межведомственного совета.

Обоснование: на основании поручения подпункта 3.2.7. пункта 3 Межведомственного совета от 17 ноября 2022 г. № 2 облисполкомам по разработке дорожных карт по поэтапному вовлечению всех населенных пунктов страны на уровне райцентров, городов и агрогородков в реализацию Проекта проведен предварительный подсчет их перспективного количества – более 1500 населенных пунктов.

В связи с этим существующий на данный момент подход по оценке реализации Проекта в разрезе каждого населенного пункта не представляется возможным в связи с различием в численности и половозрастных особенностей проживающего населения, развитием инфраструктуры (в Проект вовлечены деревни, агрогородки, поселки городского типа, райцентры, города областного подчинения, города ускоренного развития и столица) и объема данных.

С учетом вышеизложенного, целесообразно определить показатели системы критериев не для каждого населенного пункта, а для административных территорий на уровне районов. Данный подход позволит использовать ведомственную отчетность структурных подразделений исполкомов и упростит анализ данных.

Блоки показателей системы критериев выбраны исходя из особенностей реализации Проекта и классификации факторов здоровья Ю.П.Лисицына (Лисицын, 2010), наиболее выразительно влияющих на общественное здоровье: **образ жизни, окружающая среда, медицинское обеспечение, управленческие решения.**

К отобранным показателям предлагается предъявлять следующие требования:

1. доступность: оценка отобранных показателей общедоступна (не имеют грифа «ДСП») и регулярно (не реже 1 раза в год) обновляется в соответствии с проводимым мониторингом;
2. достоверность: данные по показателям взяты из официальных источников статистической или ведомственной отчетности;
3. наглядность: изменение показателей позволяет в оперативном режиме сравнивать административные территории и оперативно принимать управленческие решения (если показатель не меняется в течение 5-летнего периода, его отслеживание не имеет стратегического значения).

В блок **«Образ жизни»** включены показатели, в большей степени характеризующие поведенческие особенности населения:

доля граждан в возрасте 18-39 лет, которые тратят не менее 30 мин. в день на физическую активность, %;

доля курящего населения в возрасте 18 лет и старше;

удельный вес численности учащихся, занимающихся в 1 смену к общему числу учащихся, %;

ИМТ населения в двух возрастных категориях: 18-39 лет, 40 лет и старше:

недостаточный вес - ИМТ меньше 18,5;

нормальный вес - ИМТ от 18,5 до 24,9;

избыточный вес - ИМТ от 25 до 29,9;

страдает ожирением - ИМТ больше или равно 30.

В блок **«Окружающая среда»** включены показатели, отражающие возможности и качество среды проживания:

снижение численности работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда;

коэффициент частоты производственного травматизма, на 100 тыс. застрахованных;

уровень озелененности городов, районных центров, %;

обеспеченность населения централизованными системами водоснабжения, %;

обеспеченность населения централизованными системами водоотведения (канализации), %.

В блок «**Медицинское обслуживание**» включены показатели, определяющие лечебно-диагностическую деятельность системы здравоохранения, которая позволяет оценить здоровье населения:

% охвата диспансеризацией населения в возрасте 0-17, 18-39, 40 лет и старше;

доля детей 1 и 2 групп здоровья в общей численности учащихся в учреждениях образования, %.

В блок «**Управленческие решения**» включены показатели, отражающие организационные мероприятия органов управления Проектом:

количество мероприятий в рамках реализации Проекта, проведенных на территориальном уровне с вовлечением гор(рай)исполкомов, поселковых и сельских Советов;

число заседаний территориальных групп управления реализации Проекта;

количество материалов, размещенных в СМИ, на интернет-ресурсах, в социальных сетях, на видеохостингах и мессенджерах с хештегом #Здоровые города и поселки#.

Оценку уровня реализации Проекта предлагается осуществлять методом экспертного анализа путем объединения административных территорий (районов) в группы по количеству показателей с положительной динамикой в сравнении с прошлым годом по принципу:

выше среднего уровня реализации Проекта – административные единицы (районы) демонстрируют положительную динамику изменения от 11 до 16 показателей;

средний уровень реализации Проекта – административные единицы (районы) демонстрируют положительную динамику изменения от 6 до 10 показателей;

ниже среднего уровня реализации Проекта – административные единицы (районы) демонстрируют положительную динамику изменения от 1 до 5 показателей.

В качестве стартового критерия оценки берется среднее значение от суммы величин каждого показателя в разрезе административных территорий (районов) за 2023 год.

Формула для расчета стартового критерия оценки показателей за 2023 год:

$$N_{2023 \text{ год}} = \frac{\sum n_1 \dots n_x}{x}$$

где N – среднее значение показателя в рамках области (республики);
n – значение показателя каждой административной территории (района);

x – количество районов в области (республике).

Перечень показателей и источники получения данных

№ п/п	Наименование показателя	Источники информации	Ответственные
1.	доля граждан в возрасте 18-39 лет, которые тратят не менее 30 мин. в день на физическую активность, %	Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30.08.2023 № 125 «О порядке проведения диспансеризации взрослого и детского населения»	Главные управления по здравоохранению облисполкомов, Комитет по здравоохранения Мингорисполкома
2.	доля курящего населения в возрасте 18 лет и старше	Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30.08.2023 № 125 «О порядке проведения диспансеризации взрослого и детского населения»	Главные управления по здравоохранению облисполкомов, Комитет по здравоохранения Мингорисполкома
3.	удельный вес численности учащихся, занимающихся в 1 смену к общему числу учащихся, %	Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 15.09.2015 № 115 «Об утверждении инструкции о порядке формирования, ведения и использования автоматизированной системы учета в сфере образования “Электронное образование”»	Главные управления образования облисполкомов, Комитет по образованию Мингорисполкома
4.	ИМТ населения в двух возрастных категориях: 18-39 лет, 40 лет и старше	Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30.08.2023 № 125 «О порядке проведения диспансеризации взрослого и детского населения»	Главные управления по здравоохранению облисполкомов, Комитет по здравоохранения Мингорисполкома

5.	снижение численности работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда	Постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 25.09.2020 № 85 «Об утверждении формы государственной статистической отчетности 2-условия труда (Минтруда и соцзащиты) “Отчет по условиям труда” и указаний по ее заполнению»	Комитеты по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Мингорисполкома
6.	коэффициент частоты производственного травматизма, на 100 тыс. работающих	постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2016 № 73 «Об утверждении Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 - 2020 годы	
7.	уровень озелененности городов, районных центров, %	Административные данные Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды	Комитет архитектуры и градостроительства Мингорисполкома, ПКУП «Минскзеленстрой» Отделы архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства районных облисполкомов
8.	Обеспеченность населения централизованными системами водоснабжения, %	Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 26.11.2021 № 17 «Об утверждении методики расчета сводных целевых и целевых показателей Государственной программы “Комфортное жилье и благоприятная среда” на 2021 - 2025 годы»	Главные управления жилищно-коммунального хозяйства облисполкомов, КУПП «Минскводоканал»

9.	обеспеченность населения централизованными системами водоотведения (канализации), %;	Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 26.11.2021 № 17 «Об утверждении методики расчета сводных целевых и целевых показателей Государственной программы “Комфортное жилье и благоприятная среда” на 2021 - 2025 годы»	Главные управления жилищно-коммунального хозяйства облисполкомов, КУПП «Минскводоканал»
10.	% охвата диспансеризацией населения в возрасте 0-17, 18-39, 40 лет и старше	Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30.08.2023 № 125 «О порядке проведения диспансеризации взрослого и детского населения»	Главные управления по здравоохранению облисполкомов, Комитет по здравоохранения Мингорисполкома
11.	доля детей 1 и 2 групп здоровья в общей численности учащихся в учреждениях образования, %	Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30.08.2023 № 125 «О порядке проведения диспансеризации взрослого и детского населения»	Главные управления по здравоохранению облисполкомов, Комитет по здравоохранения Мингорисполкома
12.	коэффициент частоты производственного травматизма, на 100 тыс. застрахованных	Административные данные Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь	Комитеты по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Мингорисполкома
13.	количество мероприятий в рамках реализации Проекта, проведенных на территориальном уровне с вовлечением гор(рай)исполкомов, поселковых и сельских Советов	Данные территориальных групп управления Проектом	Гор(рай)исполкомы

14.	число заседаний территориальных групп управления реализации Проекта	Данные территориальных групп управления Проектом	Гор(рай)исполкомы
15.	количество материалов, размещенных в СМИ, на интернет-ресурсах, в социальных сетях, на видеохостингах и мессенджерах с хештегом #Здоровые города и поселки#	Мониторинг информационного пространства в системе «Инфометрика»	Гор(рай)исполкомы